



Esta obra está bajo una Licencia Creative Commons
Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

Agricultura familiar y políticas públicas: prácticas en el cordón frutihortícola de la ciudad de La Plata (2014 a 2018)

Candela Luquet

Actas de Periodismo y Comunicación, Vol. 5, N.º 1, agosto 2019

ISSN 2469-0910 | <http://perio.unlp.edu.ar/ojs/index.php/actas>

FPyCS | Universidad Nacional de La Plata

La Plata | Buenos Aires | Argentina

Agricultura familiar y políticas públicas: prácticas en el cordón frutihortícola de la ciudad de La Plata (2014 a 2018)

Candela Luquet

cande.luquet@gmail.com

Universidad Nacional de La Plata
Argentina

Resumen

En este trabajo, que se enmarca en mi proyecto de beca doctoral de la UNLP, me propongo indagar sobre la recepción y las apropiaciones de las políticas públicas nacionales del periodo 2014 a 2018, destinadas al desarrollo de la agricultura familiar; haciendo hincapié en los agricultores familiares del cordón frutihortícola de la ciudad de La Plata.

Palabras clave

Agricultura familiar - políticas públicas - apropiaciones

Introducción

Desde esta propuesta, se entiende a las políticas públicas como el “conjunto de actividades de las instituciones de gobierno, actuando directamente o a través de agentes, y que van dirigidas a tener una influencia determinada sobre la vida de los ciudadanos” (Pallares, 1988, p. 143).

Una de las definiciones más significativas de agricultura familiar es aquella que acordó, en el año 2006, la Federación de Organizaciones Nucleadas de la Agricultura Familiar (FoNAF), conformada por aproximadamente 900 organizaciones que contienen a unas 180 mil familias de productores en todo el país, reunidos para discutir sobre las problemáticas que atraviesan al sector y presentar estas inquietudes a las autoridades estatales; se propuso una definición de agricultura familiar que integrara las dimensiones económicas y socioculturales, al comprenderla como una forma de vida y una cuestión cultural que tiene como objetivo central

la reproducción social de la familia en condiciones dignas, donde la gestión de la unidad productiva y las inversiones en ella realizadas es hecha por individuos que mantienen entre sí lazos de familia, la mayor parte del trabajo es aportada por los miembros de la familia, la propiedad de los medios de producción (aunque no siempre la tierra) pertenece a la familia, y es en su interior que se realiza la transmisión de valores, prácticas y experiencias (FoNAF, 2006).

La mirada del proyecto estará enfocada en los agricultores familiares como destinatarios de las políticas públicas, que son “quienes poseen las herramientas para llevar adelante las prácticas agroecológicas son los agricultores familiares” (FAO, s.f, s.p.). La agricultura constituye elementos “fundamentales para la recuperación de la agricultura como proveedora de alimentos sanos, accesibles y culturalmente adecuados, frente a la desigualdad generada por la mercantilización generalizada de los alimentos” (Feito, 2013, s/p).

En la Argentina, el campo de las políticas públicas destinadas a la promoción de la soberanía alimentaria y la agricultura familiar se encuentra en construcción. El sector de la agricultura familiar comenzó a ser considerado por el Estado en el año 2008, a raíz del conflicto entre el gobierno y los sectores del campo, por la implementación de retenciones. La agricultura familiar empezó a priorizarse para contraponer y enfrentar

a los planteos opositores vinculados a la agricultura empresarial (Nogueira, 2007; Manzanal y González, 2010).

Ese mismo año, el sector de la Agricultura Familiar se institucionalizó a partir del decreto 571/08 que dio origen a la Subsecretaría de Desarrollo Rural y Agricultura Familiar de la Nación, con el objetivo diseñar y ejecutar políticas y programas destinados a este sector. Un año después sería convertida en Secretaría de Desarrollo Rural y Agricultura Familiar de la Nación. En septiembre de 2009, se creó el Ministerio de Agroindustria, Ganadería y Pesca y en diciembre de ese mismo año se constituyó la Unidad para el Cambio Rural (UCAR), que se ocuparía de concentrar la planificación, hacer el seguimiento y evaluación de las políticas destinadas a este sector (Nogueira, Urcola y Lattuada, 2017, p. 36). En este proceso, uno de los momentos de mayor relevancia es la sanción de la ley 27118 de "Reparación Histórica de la agricultura familiar para la construcción de una nueva ruralidad en Argentina", que establece la promoción de esta actividad.

En relación a la construcción de la agricultura familiar como destinataria de Políticas Públicas los autores Nogueira, Urcola y Lattuada (2017) indican que entre el período de 2004 al 2014, "se consolida una visión compartida de la agricultura familiar como un sujeto colectivo u organizado, a través del fomento de las estrategias asociativas como motores del desarrollo del sector" (Nogueira y otros, 2013, p. 53). Desde el Estado existen divergencias en relación a la concepción de los destinatarios: por un lado, a través del fomento al asociativismo con fines productivos y comerciales son considerados como "sujetos económicos"; por otro lado, a partir del impulso a la consolidación de organizaciones, acentuando su carácter político, como "sujetos de derecho".

La característica de las políticas públicas del periodo que va de 2004 a 2014, estuvieron centradas en el fortalecimiento y la asistencia técnica y financiera a grupos y cooperativas de agricultores familiares con el objetivo de lograr la sustentabilidad productiva y cierta inserción comercial. Para esto, se implementaron algunos instrumentos diversos de capacitación, asistencia técnica, crédito, transferencias directas, intercambios. Pero no estuvo tan claro el papel del Estado (nacional, provincial y municipal) en temas clave como el acceso a la tierra y el agua para la producción (Victoria, 2016, p.10)

En función de la propuesta de investigación, resulta interesante recuperar el trabajo de los autores Manzanal, Arzeno, Villarreal, González, y Ponce (2014), en el que se retomaron la categoría de políticas públicas, agricultura familiar y soberanía alimentaria, haciendo foco en el diálogo entre las políticas a nivel nacional, provincial y municipal,

dando cuenta de las tensiones y diferencias que existen en su aplicación en los distintos contextos espaciales y cómo esto determinan sus procesos y consecuencias; e indagar sobre las concepciones de soberanía alimentaria que subyacen en las políticas públicas.

Los antecedentes académicos en relación a la temática (Manzanal y otros, 2017, Nogueira, 2013; Victoria, 2016) focalizan en el proceso de consolidación de las políticas públicas destinadas a la agricultura familiar, en las formas que adquieren y en cómo son concebidos los destinatarios, pero no profundizan en relación al proceso de apropiación de las mismas. Desde este plan de trabajo se pretende hacer hincapié en esta cuestión para analizar su impacto en las prácticas de los sujetos, en sus formas de constitución y organización, y en cómo estos las resignifican.

Es por eso que se utilizará la categoría "apropiaciones", proveniente del campo de los estudios culturales de la comunicación. Ésta nos permite observar cómo las políticas públicas se resignifican en las prácticas diarias de los individuos. Apropiarse de una idea, de un mensaje, de una política "consiste en tomar su contenido significativo y hacerlo propio. Consiste en asimilar el mensaje e incorporarlo a la propia vida..." (Thompson, 1998, p. 66).

Desde ésta perspectiva se comprende a la comunicación como una dimensión de las prácticas socio culturales; tal es que la comunicación no es mero instrumento mediático sino que es relación social y cultural, que sus protagonistas, sujetos significantes y significadores, interactúan en prácticas socio culturales concretas y que es allí, en esas prácticas, donde hay que intervenir para desatar procesos de comunicación (Villamayor, 2006, p.1)

Respecto a los procesos migratorios en la región rioplatense, las estadísticas dicen que ya desde mediados del siglo XX los y las migrantes se dirigieron hacia la provincia de Buenos Aires para trabajar en la horticultura y el sector textil (Caggiano, 2005). En este contexto, se entiende a las migraciones como un proceso en el cual se construyen nuevas identificaciones culturales y que, por lo tanto, se encuentra atravesado por conflictos y disputas de poder (Caggiano, 2005). En lo que no entra en el crisol, el autor comprende los procesos de migración boliviana en La Plata y Jujuy como la configuración de una nueva bolivianidad en el contexto de recepción, entendiendo que las identificaciones constituyen en un proceso de relaciones y posiciones sociales que son siempre precarias y provisionales. Las cuestiones étnico-nacionales inciden en el modo de organizarse de los productores y productoras. Para comprender esto, es necesario tener en cuenta las estructuras imbricadas de relaciones sociales, como la clase, las relaciones de parentesco o la nacionalidad.

Como herramienta metodológica se implementará la etnografía, entendiendo a esta como “una concepción y práctica de conocimiento que busca comprender los fenómenos sociales desde la perspectiva de sus miembros (entendidos como ‘actores’, ‘agentes’ o ‘sujetos sociales’)” (Guber, 2001, p.12), debido a que, mediante la observación y la descripción, permite abordar el objeto de estudio en toda su complejidad.

Atendiendo a la investigación de tipo cualitativo, en una primera instancia se realizará un relevamiento y sistematización de las políticas públicas destinadas a la agricultura familiar, vigentes durante el periodo 2014 y 2015. Se realizarán, para ello, entrevistas diferentes actores relacionados con esta (funcionarios y funcionarias, ex funcionarios y ex funcionarias, directores y directoras, ex directores y ex directoras, coordinadores y coordinadoras, y responsables de programas y planes destinados a la agricultura familiar).

En una segunda instancia, se realizarán entrevistas a productores y productoras, migrantes y no migrantes, y a organizaciones de la agricultura familiar del cordón frutihortícola de la ciudad de La Plata, ya que este ha crecido y adquirido gran importancia en los últimos años, en la producción y el abastecimiento de frutas y verduras a nivel provincial. Según datos de la Unión de Trabajadores de la Tierra, forman parte del cordón verde, que comprende La Plata, Berazategui y Florencio Varela, 4800 familias, que abastecen con un 35 por ciento de alimentos a la provincia de Buenos Aires. La mayoría de las hortalizas está en manos de la agricultura familiar, principalmente familias bolivianas, que manejan el 80 % de la producción (García, 2013).

Para realizar dichas entrevistas se implementará el tipo de entrevista “no directiva” (Guber, 2001). Este modelo se considera el más adecuado, ya que permite dar cuenta de la forma en la que los sujetos conciben, viven y asignan contenido a un término o a una situación. La entrevista es concebida como

una estrategia para hacer que la gente hable sobre lo que sabe, piensa y cree... Esta información suele referirse a la biografía, al sentido de los hechos, a sentimientos, opiniones y emociones, a las normas o standards de acción, y a los valores o conductas ideales (Guber, 2001, p. 74).

Para realizar el análisis, se considerará el período que abarca los años 2014 al 2018, considerando este como el fin de un proceso de institucionalización y consolidación de las políticas públicas destinadas a la agricultura familiar y el comienzo de una serie de reformas estatales que repercuten sobre la organización ministerial y, por ende, en el

alcance de las instituciones públicas en las problemáticas, y de la creación y el financiamiento de planes y programas destinados a la agricultura familiar. Con el cambio de gestión se tomaron diferentes decisiones que impactaron en el sector: la quita de las retenciones al campo, la baja del Monotributo Social Agropecuario, el desfinanciamiento de la Secretaría de Agricultura Familiar de la Nación, entre otras medidas. Considerando que un gran porcentaje de los agricultores son migrantes, el cambio en las políticas migratorias es otra de las decisiones que incide en el sector.

Bibliografía

Archenti (2008). "Visibilización, configuración identitaria y participación de migrantes", en V Jornadas de Sociología de la UNLP. La Plata, Buenos Aires, Argentina:

Departamento de Sociología, FHyCE, UNLP.

Benencia y Karasik (1994). "Bolivianos en Buenos Aires. Aspectos de su integración laboral y cultural", en *Estudios migratorios latinoamericanos*. Año 9. Nº27. Buenos Aires, Argentina.

Caggiano (2005). *Lo que no entra en el crisol. Inmigración boliviana, comunicación intercultural y procesos identitarios*. Buenos Aires, Argentina: Prometeo Libros.

Craviotti, C. (2014). "Agricultura familiar - agronegocios: disputas, interrelaciones y proyectos", en *Territorios*, Nº 30, (n.d).

García, Matías. 2014. "Fuerza de trabajo en la horticultura de La Plata (Buenos Aires, Argentina). Razones y consecuencias de su competitividad", en *Trabajo y Sociedad Sociología del trabajo – Estudios culturales – Narrativas sociológicas y literarias*, Nº 22, Verano. Recuperado de <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=387334694004>

Guber, R. (2001). *La etnografía, método, campo y reflexividad*. Bogotá: Grupo Editorial Norma.

Manzanal, M.A. y otros (2014). *Agricultura familiar y soberanía alimentaria: diversidades territoriales de las políticas públicas en Misiones y Buenos Aires*. Ecuador: Eutopía.

Nogueira, M. E. y otros (2017). "La gestión estatal del desarrollo rural y la agricultura familiar en argentina: estilos de gestión y análisis de coyuntura 2004-2014 y 2015-2017", en *Revista Latinoamericana de Estudios Rurales*. Recuperado de <http://www.ceil-conicet.gov.ar/ojs/index.php/revistaalasru/article/view/273>

Nogueira, M. E. (2013). "Agricultura familiar y políticas públicas en la Argentina de los últimos años: algunas reflexiones en torno a una relación compleja", en *Trabajo y*

Sociedad. Santiago del Estero, Argentina: Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales, Universidad Nacional de Santiago del Estero. Recuperado de <https://www.unse.edu.ar/trabajosociedad/21%20NOGUEIRA%20agricultura%20familiar.pdf>

Victoria, M. A. (2016). "Políticas diferenciadas para la agricultura familiar en Argentina y el Mercosur", en XIV Congreso Mundial de Derecho Agrario. San José de Costa Rica, Costa Rica: Unión Mundial de Agraristas Universitarios (UMAU). Recuperado de <http://fhu.unse.edu.ar/images/Institutos/indemercc/LINKS.%20DOCUMENTOS.%20Políticas%20diferenciadas%20para%20la%20agricultura%20familiar%20en%20Argentina%20y%20el%20Mercosur.pdf>

Pallares, F. (1988). "Las Políticas Públicas: El Sistema político en Acción", en *Revista de Estudios Políticos*, (62), 141-162. Recuperado de <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/27007.pdf>.

Sislian, F. E. (2013). "Políticas Públicas y Agricultura familiar. Los Acuerdos territoriales de desarrollo rural con inclusión como herramientas para una nueva política nacional de desarrollo rural", en *Revista Perspectivas de Políticas Públicas*. <http://revistas.unla.edu.ar/perspectivas/article/view/623>